



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

---

Opole, dnia 2 kwietnia 2015 r.

Poz. 822

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.III.4131.1.21.2015.LM WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 1 kwietnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały nr IV/27/2015 Rady Gminy Cisek z dnia 2 marca 2015 r. w sprawie nadania statutu Gminnego Ośrodka Kultury w Cisku, z powodu istotnego naruszenia prawa.**

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 2 marca 2015 r. Rada Gminy Cisek podjęła uchwałę nr IV/27/2015 w sprawie nadania statutu Gminnego Ośrodka Kultury w Cisku. W podstawie prawnej Rada Gminy powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r., poz. 406 ze zm.) i art. 11 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r., poz. 642 ze zm.).

W § 1 ww. uchwały Rada Gminy Cisek postanowiła nadać Statut Gminnemu Ośrodkowi Kultury w Cisku, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

W ocenie organu nadzoru statut będący załącznikiem do przedmiotowej uchwały narusza przepis art. 11 ust. 3 pkt 3 ustawy o bibliotekach, co stanowi konieczność wyeliminowania wadliwego aktu z obrotu prawnego.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o bibliotekach „biblioteka publiczna może stanowić samodzielną instytucję kultury albo wchodzić w skład innej instytucji kultury (...)”. Z brzmienia przepisu art. 18 ust. 4 ww. ustawy wynika, że organizację oraz szczegółowy zakres działania biblioteki publicznej wchodzącej w skład innej instytucji kultury określa organizator w statucie tej instytucji. Jednocześnie z uwagi na łączne wykonywanie zadań ośrodka kultury i biblioteki przez Gminny Ośrodek Kultury w Cisku, statut musi zawierać obowiązkowo elementy określone w art. 13 ust. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz elementy zawarte w art. 11 ust. 3 ustawy o bibliotekach, który stanowi, że statut określa w szczególności:

- 1) cele i zadania biblioteki;
- 2) organy biblioteki i jej organizację, w tym zakres działania i lokalizację filii oraz oddziałów;
- 3) nazwę jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki - w odniesieniu do biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej;
- 4) źródła finansowania działalności biblioteki.

Organ jednostki samorządu terytorialnego realizujący ustawowy obowiązek opracowania statutu gminnej instytucji kultury mającej w składzie bibliotekę jest zobowiązany uwzględnić wszystkie wskazane w ustawie elementy kształtujące jego treść. Posłużenie się przez ustawodawcę w art. 11 ust. 3 ustawy o bibliotekach wyrażeniem „w szczególności” oznacza, że choć wskazane w nim elementy stanowią katalog otwarty, to obligatoryjnie muszą zostać uregulowane w statucie biblioteki, w tym biblioteki wchodzącej w skład instytucji kultury. Pominięcie przez radę gminy któregoś ze wskazanych powyżej elementów, skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Jednocześnie są to elementy obligatoryjne, do określenia których rada gminy została obowiązana podejmując uchwałę w sprawie nadania statutu gminnemu ośrodkowi kultury mającego w składzie także bibliotekę.

Tymczasem kwestionowana uchwała nie zawiera nazwy jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki - w odniesieniu do biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej (art. 11 ust. 3 pkt 3 ustawy o bibliotekach). Wobec powyższego Rada Gminy Cisek nie wypełniła w całości delegacji, o której mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o bibliotekach. Tym samym częściowe uregulowanie tej materii należy uznać za niewystarczające, gdyż brak jednego z elementów obligatoryjnych uchwały powoduje przyjęcie przez Radę regulacji tylko w części. W związku z powyższym należy stwierdzić, że niniejsze uchybienie stanowi istotne naruszenie prawa, co w konsekwencji powoduje nieważność przedmiotowej uchwały w całości.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, iż w związku z łącznym wykonywaniem zadań biblioteki i ośrodka kultury przez Gminny Ośrodek Kultury w Cisku, nazwa tej instytucji powinna uwzględniać także bibliotekę.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

*Barbara Bieluszewska*